



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

**Прокуратура Кондинского района**

ул. Ленина, д. 14, оф. 2  
п. Междуреченский, Кондинский район.

27.02.2023 №07-03-2023/Прдп40-23-20711021



Директору БУ ХМАО – Югры  
«Кондинский районный  
комплексный центр социального  
обслуживания»

Юдинцевой Т.Р.

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ** об устранении нарушений закона

Прокуратурой Кондинского района проведена проверка исполнения БУ ХМАО – Югры «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания» (далее – Учреждение) законодательства в сфере социальной защиты инвалидов, о занятости населения лиц, из числа инвалидов.

Согласно ст.2 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон №181-ФЗ) социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии со ст.9 Закона №181-ФЗ реализация основных направлений реабилитации, абилитации инвалидов предусматривает использование инвалидами технических средств реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации, а также обеспечение инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации, абилитации инвалидов.

В соответствии со ст.10 Закона №181-ФЗ государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных Федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.6 Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р, трости опорные, кресла-коляски с ручным приводом, специальные устройства для чтения «говорящих книг» относятся к техническим средствам реабилитации.



В соответствии со ст.11 Закона №181-ФЗ индивидуальная программа реабилитации инвалида (ИПРА) является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240 утверждены Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (далее Правила).

Согласно п.2 Правил обеспечение инвалидов техническими средствами осуществляется в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов, разрабатываемыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, установленном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Сроки пользования техническими средствами (изделиями) устанавливаются Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (п.9 Правил).

Замена технических средств (изделий) осуществляется тем уполномоченным органом, в который было подано заявление инвалидом (ветераном) либо лицом, представляющим его интересы (п.10 Правил).

Проверкой установлено, что полнота и своевременность реализации рекомендаций по обеспечению техническими средствами реабилитации, предусмотренных ИПРА осуществляется БУ «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения» ненадлежащим образом.

Так, гражданке Макаровой А.И., инвалиду 2 группы, в соответствии с ИПРА №239.12.86/2018 от 05.07.2018 рекомендовано техническое средство реабилитации – трость опорная, регулируемая по высоте, с устройством противоскольжения на период с 05.07.2018 – бессрочно.

Вместе с тем, до настоящего времени Макарова А.И. указанным техническим средством реабилитации не обеспечена, заявки на его приобретение БУ «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения» в ГУ – региональное отделение ФСС РФ по ХМАО – Югре не направлены.

Аналогичные нарушения выявлены в ходе анализа ИПРА Кокотовой Т.А., Гайнуллиной Г.М.

Кроме того, согласно ИПРА от 27.04.2015 Кокотовой Т.А. бессрочно рекомендовано кресло-коляска с ручным приводом базовая прогулочная.

Установлено, что указанным техническим средством реабилитации Кокотова Т.А. обеспечена до 01.11.2019. Вместе с тем, по состоянию на 10.02.2023 заявка на замену данного технического средства реабилитации в связи с истечением установленных законодательством сроков пользования, БУ «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания



населения» в ГУ – региональное отделение ФСС РФ по ХМАО – Югре не направлена.

Аналогичное нарушение в части необеспечения техническим средством реабилитации в связи с истечением установленных законодательством сроков пользования выявлено прокуратурой района в ходе анализа ИПРА Иконниковой И.А., утвержденной 05.07.2018. Установлено, что согласно ИПРА Иконникова И.А. обеспечена специальным устройством для чтения «говорящих книг» на флэш-картах сроком до 03.03.2019. Вместе с тем, по состоянию на 10.02.2023 заявка на замену указанного технического средства реабилитации БУ «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения» в ГУ – региональное отделение ФСС РФ по ХМАО – Югре не направлена.

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон №69-ФЗ) система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 37 Закона №69-ФЗ руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В соответствии с ч.12 ст.84 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон №123-ФЗ) здания организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, с учетом индивидуальных способностей людей к восприятию сигналов оповещения должны быть дополнительно оборудованы (оснащены) системами (средствами) оповещения о пожаре, в том числе с использованием персональных устройств со световым, звуковым и с вибрационным сигналами оповещения. Такие системы (средства) оповещения должны обеспечивать информирование соответствующих работников организации о передаче сигнала оповещения и подтверждение его получения каждым оповещаемым.

Вместе с тем, в ходе настоящей проверки, проведенной прокуратурой района 10.02.2023 в помещении БУ «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения» совместно со специалистами отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Кондинскому району



ГУ МЧС России по ХМАО – Югре установлено, что в нарушение требований ч.12 ст.84 Закона №123-ФЗ персональные устройства, предназначенные для оповещения о пожаре граждан, имеющих индивидуальные особенности к восприятию сигналов оповещения, проживающих в отделении - интернат малой вместимости для граждан пожилого возраста и инвалидов БУ ХМАО-Югры «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения», не обеспечивают информирование соответствующих работников организации о передаче сигнала оповещения и подтверждение его получения каждым оповещаемым.

В соответствии со ст.11 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон №52-ФЗ) индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны:

- выполнять требования санитарного законодательства;
- разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;
- обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

В силу ст. 24 Закона №52-ФЗ при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 №44 утверждены «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» (далее – СП 2.1.3678-20).

В соответствии п. 2.7. СП 2.1.3678-20 покрытия пола и стен помещений, используемых хозяйствующими субъектами, не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибок и должны быть устойчивыми к уборке влажным способом с применением моющих и дезинфицирующих средств.

Согласно п.4.5.2. СП 2.1.3678-20 один раз в год должна проводиться проверка эффективности работы, а также очистка и дезинфекция систем механической приточно-вытяжной вентиляции и кондиционирования.

В силу п. 9.20. СП 2.1.3678-20 уровни естественного и искусственного освещения в помещениях организации социального обслуживания должны соответствовать гигиеническим нормативам естественного, искусственного и совмещенного освещения жилых и общественных зданий.



В соответствии п. 9.21. СП 2.1.3678-20 потолки, стены и полы всех помещений должны быть без нарушения целостности, признаков поражения грибком и иметь отделку, позволяющую осуществить уборку влажным способом с использованием моющих и дезинфицирующих средств. Используемые строительные и отделочные материалы не должны оказывать вредное влияние для здоровья человека.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 №18 введены в действие санитарные правила «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. СП 1.1.1058-01» (далее – СП 1.1.1058-01).

Согласно п.3.3. СП 1.1.1058-01 перечень химических веществ, биологических, физических и иных факторов, а также объектов производственного контроля, представляющих потенциальную опасность для человека и среды его обитания (контрольных критических точек), в отношении которых необходима организация лабораторных исследований и испытаний, с указанием точек, в которых осуществляется отбор проб (проводятся лабораторные исследования и испытания), и периодичности отбора проб (проведения лабораторных исследований и испытаний).

Вместе с тем, в деятельности БУ «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения» прокуратурой района совместно со специалистом ТО Управления Роспотребнадзора по ХМАО-Югре в г.Урай и Кондинском районе выявлены нарушения в области санитарно-эпидемиологического законодательства.

Так, в нарушение п.3.3. СП 1.1.1058-01, п.9.20 СП 2.1.3678-20, п.4.5.2 СП 2.1.3678-20, пп. 2.7; 9.21 СП 2.1.3678-20 лабораторные исследования и испытания в течении 2022-2023 года в ходе проверки предоставлены не в полном объеме (не предоставлены протоколы лабораторных исследований проб готовой продукции на микробиологические показатели (КМАФнМ, БГКП); калорийность; параметры микроклимата и освещенности. Не осуществляется производственный контроль за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов; невозможно оценить уровень естественного и искусственного освещения в помещениях, не представлены протоколы лабораторных исследований; проверка эффективности работы и очистка вентиляционных систем в период с 2022-2023 гг. не проведена, акт выполненных работ представлен лишь за 2021 год; в помещении прачки нарушена целостность стен, покрытие на стенах осыпаются.

Статья 25 Закона РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон №1032-1) определяет, что работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения на основе соблюдения установленной квоты для трудоустройства инвалидов.

В пункте 2 части 1 статьи 20 Закона №181-ФЗ предусмотрено, что инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда: установление в организациях



независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов.

Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для каждого предприятия, учреждения, организации в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов (ч.2 ст. 22 Закона №181-ФЗ).

Согласно пп. 1 и 2 ч.2 ст. 24 Закона №181-ФЗ работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах; создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

Работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны предоставлять в установленном порядке информацию, необходимую для организации занятости инвалидов (п.3 ч.2 ст.24 Закона №181-ФЗ).

Порядок установления организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (далее - работодатель) квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов утвержден приложением №5 к постановлению Правительства ХМАО - Югры от 25.12.2015 №491-п (далее – Порядок).

В соответствии с п.3 Порядка минимальное количество специальных рабочих мест для инвалидов устанавливает работодатель самостоятельно в пределах квоты со среднесписочной численностью, используемой для исчисления квоты:

- от 101 до 500 человек - 1 специальное рабочее место;
- от 501 до 1000 человек - 2 специальных рабочих места;
- от 1001 до 5000 человек - 3 специальных рабочих места;
- более 5001 человека - 4 специальных рабочих места.

С учетом указанных требований БУ ХМАО – Югры «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания» обязано создать 1 специальное рабочее место.

Вместе с тем, ходе проверки установлено, что в нарушение вышеуказанных требований законодательства БУ «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания населения» специальное рабочее место не создано.

Таким образом, в деятельности БУ ХМАО – Югры «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания» выявлены нарушения в части полноты и своевременности реализации рекомендаций по обеспечению техническими средствами реабилитации, предусмотренных ИПРА, соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства, квотировании специальных рабочих мест для инвалидов.



Выявленные нарушения существенны и недопустимы, свидетельствуют об отсутствии ведомственного контроля и ненадлежащем исполнении сотрудниками БУ ХМАО – Югры «Кондинский районный комплексный центр социального обслуживания» своих должностных обязанностей при исполнении законодательства в сфере социальной защиты инвалидов, о занятости населения лиц, из числа инвалидов, что требует незамедлительного принятия мер к их устранению и недопущению впредь.

В соответствии с ч.3 ст.7 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

Согласно ч.2 ст.19 Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» сотрудник органов принудительного исполнения несет ответственность за проступки и правонарушения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Кондинского района и в течение месяца со дня его внесения принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.

3. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру района в письменной форме для решения вопроса об участии в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в прокуратуру района, приложив копии подтверждающих документов.

Прокурор района

С.А. Берсенева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7E6E8C73D9D4D7A059974010C98A922E  
Владелец Берсенева Светлана Александровна  
Действителен с 11.11.2022 по 04.02.2024